



CRNA GORA

AGENCIJA ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST

Broj: 0404-5299/1

Podgorica, 18.09. 2025. godine

OTVORENI KONSULTATIVNI POSTUPAK

povodom pripreme Pravilnika o otvorenom pristupu internetu

Pravni osnov za izradu Pravilnika o otvorenom pristupu internetu

Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost je, u skladu sa svojim nadležnostima propisanim članom 179 stav 2 tačka 31 i 206 stav 1, a u vezi sa članom 143 stav 5 Zakona o elektronskim komunikacijama ("Službeni list Crne Gore" broj: 100/24), u daljem tekstu Zakon, pripremila Nacrt pravilnika o otvorenom pristupu internetu.

Članom 222 stav 1 Zakona je predviđeno da će se propisi za sprovođenje tog zakona donijeti u roku od godinu dana od dana njegovog stupanja na snagu.

U pripremi akata koji mogu imati značajan uticaj na tržište elektronskih komunikacija i poštanskih usluga, odnosno upravljanje ograničenim resursima, Agencija sprovodi javne konsultacije, shodno članu 206 stav 1 Zakona.

Javne konsultacije u vezi sa Pravilnikom o otvorenom pristupu internetu sprovode se u skladu sa Uputstvom o načinu vođenja javnih konsultacija u sektoru elektronskih komunikacija i poštanskih usluga broj:0902-1956/1 od 09.04.2025. godine, u daljem tekstu Uputstvo.

Aktivnosti na izradi Nacrta pravilnika o otvorenom pristupu internetu

Imajući u vidu da je članom 143 stav 5 Zakona propisano da će Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost propisati bliži način ispunjavanja obaveza pružalaca usluga pristupa internetu vezanih za otvoreni pristup internetu, Agencija je Operativnim planom za realizaciju Plana rada Agencije za 2025. godinu predvidjela izradu Pravilnika o otvorenom pristupu interneta.

Radna grupa, zadužena za izradu predmetnog pravilnika, je u pripremi teksta pravilnika naročito u obzir uzela:

- odredbe Zakona o elektronskim komunikacijama ("Službeni list Crne Gore", broj: 100/24) koje se, prije svega, odnose na otvoreni pristup internetu, obavezni sadržaj pretplatničkog ugovora zaključenog između operatora i krajnjeg korisnika kada je u pitanju usluga pristupa internetu,
- Uredba EU 2015/2120 o utvrđivanju mjera u vezi sa pristupom otvorenom internetu te o izmjeni Direktive 2002/22/EZ o univerzalnoj usluzi i pravima korisnika u vezi sa elektronskim

komunikacionim mrežama i uslugama i Uredbe (EU) br. 531/2012 o romingu u javnim mobilnim komunikacionim mrežama u Uniji,

- Direktiva EU 2018/1972 o utvrđivanju Evropskog zakonika elektronskih komunikacija,
- Smjernice BEREC-a o implementaciji Uredbe o otvorenom internetu (*BEREC Guidelines on the Implementation of the Open Internet Regulation BoR (22) 81*).
- Zakon o zaštiti podataka o ličnosti ("Službeni list Crne Gore", broj: 79/08, 70/09, 44/12, 22/17, 77/24),
- Analiza uporedne regulative i iskustava zemalja u okruženju i zemalja članica EU u vezi otvorenog pristupa internetu.

Obrazloženje predloženih rješenja u Nacrtu pravilnika o otvorenom pristupu internetu:

- Član 1. definiše predmet Pravilnika;
- Član 2. definiše ključne pojmove u tekstu Pravilnika;
- Član 3. definiše primjenu BEREC Smjernica o implementaciji Uredbe za otvoreni internet;
- Član 4. definiše obavezu pružaoca usluge da krajnjim korisnicima omogući pristup informacijama i sadržaju i njihovu distribuciju nezavisno od lokacije krajnjeg korisnika ili pružaoca usluge pristupa internetu, porijeklu ili odredištu informacije;
- Član 5. definiše obavezu pružaoca usluge da sa cjelokupnim saobraćajem postupa bez diskriminacije, na transparentan način i bez ograničavanja ili ometanja nezavisno od pošiljaoca i primaoca sadržaja;
- Član 6. se odnosi na situaciju kada jedna od mjera upravljanja saobraćajem obuhvata obradu ličnih podataka;
- Član 7. se odnosi na specijalizovane usluge koje operatori mogu ponuditi krajnjim korisnicima;
- Član 8. definiše obavezu operatora da pruži krajnjim korisnicima aktuelne informacije o uslugama pristupa internetu i svim ograničenjima njihovog korišćenja, kao i obavezu operatora da objavi informacije u slučaju uvođenja mjere ograničavanja korišćenja usluge pristupa internetu;
- Član 9. definiše obavezne informacije u pretplatničkom ugovoru;
- Član 10. definiše da su operatori dužni da omoguće krajnjim korisnicima korišćenje sopstvene terminalne opreme;
- član 11. se odnosi na alat za mjerenje brzine pristupa internetu u fiksnim i mobilnim elektronskim komunikacionim mrežama – EKIP NetTest,
- Član 12. se odnosi na način mjerenja brzine pristupa internetu;
- Član 13. se odnosi na propisanu vrijednost minimalne brzine pristupa internetu;
- Članovi 14. i 15. se odnose na pravna sredstva u slučaju odstupanja od ugovorene brzine interneta;
- Član 16. definiše obavezu operatora da dostavi Agenciji tražene podatke;
- Član 17. se odnosi na primjenu opštih pravila zaštite korisnika;
- Član 18. definiše stupanje na snagu Pravilnika.

Dostavljanje komentara, mišljenja i sugestija

Komentari, mišljenja i sugestije, povodom objavljenog konsultativnog dokumenta dostavljaju se na jedan od sljedećih načina:

- putem elektronske pošte na adresu: [ekip@ ekip.me](mailto: ekip@ ekip.me);
- putem elektronske pošte na adresu: [miodrag.radonjic@ ekip.me](mailto: miodrag.radonjic@ ekip.me), 020/406-786;
- putem pošte ili ličnom dostavom na adresu: Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Bulevar Džordža Vašingtona br. 56, 81000 Podgorica sa naznakom: **"Za otvoreni konsultativni proces povodom pripreme Pravilnika o otvorenom pristupu internetu"**.

Transparentnost otvorenog konsultativnog procesa

Dokument koji je predmet javnih konsultacija, prispjeli komentari, mišljenja i sugestije na isti, a koji budu dostavljeni Agenciji u predviđenom roku, kao i odgovori i stavovi Agencije na prispjele komentare, mišljenja i sugestije od zainteresovanih subjekata će se arhivirati i učiniti dostupnim objavljivanjem na web sajtu Agencije, na adresi www.ekip.me.

Povjerljivost informacija i postupanje sa podacima koji predstavljaju poslovnu tajnu

Zainteresovani subjekat koji ne želi da određeni podaci i dokumentacija koji se uz komentare dostavljaju Agenciji budu objavljeni, jer isti predstavljaju poslovnu tajnu, obavezan je da to jasno navede, uz obrazloženje, u dokumentaciji koju dostavlja Agenciji. S tim u vezi, potrebno je da se sve povjerljive informacije i podaci dostave u posebnom aneksu, tako da komentari i ostatak dokumentacije može biti dostupan javnosti.

U slučaju kada zainteresovani subjekat samo naznači koji se podaci smatraju poslovnom tajnom, a ne dostavi primjerak dokumentacije pripremljen na način naveden u prethodnom stavu, Agencija će odrediti rok u kojem je zainteresovani subjekat dužan da dostavi primjerak dokumentacije u zahtijevanom formatu. Ako zainteresovani subjekat ne postupi u skladu sa navedenim instrukcijama, Agencija će smatrati da dostavljena dokumentacija ne sadrži poslovnu tajnu.

Agencija će sa podacima koji su povjerljivi postupati na način kojim se obezbjeđuje njihova povjerljivost. Ako su informacije i podaci označeni kao povjerljivi suprotno zakonu kojim se uređuje tajnost podataka, zaštita podataka o ličnosti i zaštita neobjavljenih podataka, Agencija ih neće smatrati povjerljivim.

Rokovi za obavljanje konsultativnog procesa (ukupno 15 dana)

Javne konsultacije će se sprovesti po fazama i u rokovima datim u narednoj tabeli:

	Faza konsultativnog procesa	Vrijeme trajanja
I	Dostavljanje komentara, mišljenja i sugestija na Nacrt pravilnika o otvorenom pristupu internetu	15 dana od dana početka konsultativnog procesa
II	Razmatranje prispjelih komentara, mišljenja i sugestija i objavljivanje odgovora i stavova Agencije	30 dana od dana završetka prethodne faze
III	Usvajanje Pravilnika o otvorenom pristupu internetu	10 dana od završetka prethodne faze

 **DIREKTORICA**
Marija Konjević
M. Konjević